

OBČINA OSILNICA



**OBČINSKI PROGRAM
VARNOSTI
OBČINE OSILNICA**

Junij, 2014

KAZALO

1. UVOD	3
1.1 PRAVNA PODLAGA	3
2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA	5
2.1 UPORABLJENE METODE, POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE	5
2.2 OCENA STANJA VARNOSTI	5
2.3 KLJUČNE UGOTOVITVE	12
2.4 IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ	12
2.5 OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE	13
3. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	13
3.1 STRATEŠKI CILJI	14
3.2 OPERATIVNI CILJI	14
3.2.1 Varnost cestnega prometa	14
3.2.2 Varnost javnega reda in miru	16
3.2.3 Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin	17
3.2.4 Pretočnost intervencijskih poti	18
3.2.5 Varnost zgradb in drugih objektov naravne in kulturne dediščine.....	18
3.2.6 Varstvo okolja	19
4. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKE REDARSKE SLUŽBE	19
4.1 ORGANIZACIJA REDARSKE SLUŽBE	19
4.1.1 Zakon o občinskem redarstvu	26
4.1.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru	27
4.1.3 Zakon o pravilih cestnega prometa	27
4.1.4 Zakon o prekrških	28
4.1.5 Zakon o lokalni samoupravi	29
4.1.6 Občinski odloki	29
4.2 DELOVANJE REDARSKE SLUŽBE	30
5. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI	31
5.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV	31
5.2 PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV	31
5.3 PROCES IZVAJANJA OPV	32
5.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA	32
6. PROGRAM STROKOVNEGA USPOSABLJANJA IZPOPOLNJEVANJA OBČINSKIH REDARJEV	33
7. NAVODILA ZA DELO OBČINSKIH REDARJEV	34
8. SISTEM DELA OBČINSKEGA REDARSTVA – RAZPOREJANJE REDARJEV NA DELO IN DRUGO	36
9. SEZNAM VARNOSTNO OGROŽENIH POTI, KRAJEV, POVRŠIN IN TOČK NA OBMOČJU OBČINE OSILNICA	36
10. NAČRT OBHODOV VARNOSTNO OGROŽENIH POTI, KRAJEV, POVRŠIN IN TOČK	36

Na podlagi prvega odstavka 6. Člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS. Št. 139/06) je Občinski svet Občine Osilnica na svoji 24. seji dne 04.07.2014 sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE OSILNICA

1. UVOD

Občina Osilnica je bila ustanovljena leta 1994 z Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (Uradni list RS, št. 60/94 in 69/94). Površina občine je 36 km² ter obsega devetnajst naselij: Belica, Bezgarji, Bezgovica, Bosljiva Loka, Grintovec, Križmani, Ložec, Malinišče, Mirtoviči, Osilnica, Padovo, Papeži, Podvrh, Ribjek, Sela, Spodnji Čačič, Strojici, Zgornji Čačič in Žurge. Občinsko središče je Osilnica.

Občina Osilnica je ohranila vso svojo naravno lepoto, predvsem s tem mislimo na visoka hribovja, skalnate previse ter številne potoke, od katerih za najlepšega velja Mirtoviški potok. Poseben pridih naši dolini daje reka Kolpa, ki ponuja vsakemu obiskovalcu nešteto možnosti za sprostitvev in zabavo, in sicer od kopanja in ribolova do raftanja, rečnega boba in kajaka oziroma kanuja. Prava posebnost našega kraja je rastlinstvo. Gozdovi na tem območju so listnati in mešani, prav tako pa tu rastejo precej redke in zanimive rastline: dišeči volčin, jesenček, planike, kranjske lilije, ponekod narcise, najdemo pa tudi čvrsti in zeleni šaš, svišč,... Značilnost naše doline pa ni le raznoliko rastlinstvo, ampak na njenem področju prebiva tudi veliko število živali. Med njimi izstopajo jeleni, srnjad, medvedi, zajci, veverice. V stenah naše Loške stene domujejo gamsi ter sivi orel, med tem ko je v Kolpi veliko rib (postrvi, lipani in sulci). Vse to nam omogoča velik obisk turistov iz vseh krajev sveta.

Poleg rastlinskega in živalskega sveta, naša dolina premore še nekatere druge značilnosti. Tako imamo kar 7 cerkva, v Ribjeku je cerkev Sv. Egidija že iz leta 1681. Poznano pa je tudi izdelovanje rož iz papirja, kot to, da je bilo v preteklosti med našimi ljudmi veliko urmoharjev, ki so šli "s trebuhom za kruhom" ter popravljali ure. Osilnica je znana tudi po tem, da tukaj deluje najmanjša šola v Sloveniji.

Junak našega kraja je Peter Klepec, po katerem se naša dolina imenuje – "Dežela Petra Klepca".

Posebnost našega kraja je tudi naše narečje, ki je nekakšna mešanica slovenskega in hrvaškega jezika. Naše, slovensko narečje ima med drugim tudi nekaj besed vzetih ali podobnih gorenjskemu, koroškemu in notranjskemu narečju.

1.1. PRAVNA PODLAGA

Občinski program varnosti Občine Osilnica je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine.

Namen program varnosti Občine Osilnica je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v Občini Osilnica in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na

območju občine. Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobrino, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe, in ima ta posebno značilnost, da se zagotavlja vedno le na javnopravnem, na državo naslonjen in zato arbitraren način. Lahko jo zagotavljamo samo in izključno prek države. Pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen programa je tudi načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v Občini Osilnica. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo delajo, ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor pomeni tudi zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

Program predstavlja pomemben in izhodiščen dokument za področje delovanja občinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev ter konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s policijo pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in mira.

Namen programa je tudi vzpostaviti partnerski odnos med policijo in občinskim redarstvom pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu.

Občinski program varnosti Občine Osilnica obsega 7 ciljev, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto varnosti v občini. Program Občine Osilnica je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela občinskih redarjev oziroma občinske redarske službe in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

Obseg in kvaliteto varnosti na javnem prostoru v občini zagotavljajo tako javno - pravni, kot zasebno - pravni subjekti, in sicer: policija, inšpekcijske službe, službe za zaščito in reševanje, mestne oziroma občinske redarske službe, gasilci in podjetja za zasebno varovanje. Poleg Policije je tako **mestno oziroma občinsko redarstvo** tisti subjekt v občini, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za **javno varnost in javni red**¹ v občini.

¹ 3. člen ZORed: (1) Delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

V okviru in v skladu s predpisi iz prejšnjega odstavka in z občinskim programom varnosti iz 6. člena tega zakona skrbi občinsko redarstvo za javno varnost in javni red na območju občine in je pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti na javnem prostoru oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini so pravno-sistemski in organizacijski ukrepi. Zato morajo občine za zagotavljanje večje varnosti občanov izdelati:

- 1. občinski program varnosti,**
- 2. oceno varnostnih razmer in**
- 3. vzpostaviti občinsko redarsko službo.**

Pravna podlaga za program so: Zakon o občinskem redarstvu (ZORed), Zakon o varnosti javnega reda in miru (ZJRM), Zakon o pravilih cestnega prometa (ZPrCP), Zakon o prekrških (ZP-1), Zakon o lokalni samoupravi (ZLS) in občinski odloki Občine Osilnica. Program je zasnovan v skladu z navedenimi pravnimi predpisi.

2. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ KOT STROKOVNA PODLAGA PROGRAMA

2.1. UPORABLJENE METODE, POTREBNE ZA IZDELAVO OCENE OGROŽENOSTI

Za posnetek stanja varnostnih razmer na območju Občine Osilnica ter oceno ogroženosti in varnostnih tveganj so bili zbrani ustrezni podatki od Policijske postaje Kočevje in same Občine Osilnica ter drugih organov in služb.

Opravljen je bil operativni pregled posameznih območij, cest, trgov, javnih poti ter drugih javnih prostorov, kjer je varnostna problematika večja oziroma kjer je pričakovati, da bo prisotna večja ogroženost varnosti in varnostnih tveganj.

Z namenom priprave kvalitetnega, vsebinsko bogatega in uporabnega programa varnosti so bili pregledani zakonski in drugi predpisi ter dokumenti in drugo gradivo, ki se nanašajo na zagotavljanje ugodnih varnostnih razmer v Občini Osilnica.

2.2. OCENA STANJA VARNOSTI

a) Ocena ogroženosti pred naravnimi in drugimi nesrečami

Glavni cilji in naloge sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so:

- pripravljenost na nesreče
- preprečevanje in zmanjšanje števila nesreč,
- zmanjšanje števila žrtev,
- reševanje in pomoč ob nesrečah,
- omilitev posledic nesreč,

Ocena ogroženosti od naravnih nesreč se nanaša na ogroženost zaradi naslednjih naravnih pojavov:

- ogroženost zaradi poplav,
- ogroženost zaradi požarov,
- ogroženost zaradi potresa

- ogroženost zaradi jedrske nesreče.

Ocena ogroženosti Občine Osilnica je bila pripravljena iz izdelana na podlagi raziskav in strokovnih podlag, ki se nanašajo na podnebne, geografske, hidrološke, geološke, seizmološke, ekološke, prostorske, prometne, demografske, kulturne in druge značilnosti ogroženega območja.

Pri izdelavi ocene ogroženosti je bilo pri obravnavanju posameznih virov možnih vzrokov nastanka nesreč ter njihove verjetnosti pojavljanj, poteku in možnem obsegu ter posledicah posameznih nesreč upoštevano tudi dosedanje stanje na tem področju oz. frekvenca in stopnja pojavljanj posamezne vrste nesreč in uspehi pri njihovem preprečevanju in odpravljanju.

Ocena ogroženosti od naravnih in drugih nesreč v Občini Osilnica je bila izdelana v letu 2004 in v letu 2011 je bila posodobljena oz. ažurirana. Pripravljena je bila v skladu z določili Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami (UL RS, št. 64/94) ter v skladu z določili Navodila o pripravi ocen ogroženosti (UL RS, št. 39/95). Na podlagi navedenih parametrov so za Občino Osilnica izdelane ocene ogroženosti za prej naštete nesreče (poplave, požari, potresi, jedrska nesreča).

Ocene so izdelane na podlagi republiških in regijskih ocen ogroženosti, strokovnih študijah pristojnih zavodov in inštitutov oz. usmeritev ob upoštevanju lokalnih dejavnikov, izkustvenih norm in dosedanjih izkušenj pri preprečevanju in odpravljanju posledic nesreč.

b) Ogroženost cestnega prometa

Ogroženost cestnega prometa razdelimo v naslednji dve skupini:

- ogroženost cestnega prometa v naseljih,
- ogroženost cestnega prometa izven naselij.

<i>Zap. št.</i>	<i>Kategorija prometne nesreče</i>	<i>Leto 2010</i>	<i>Leto 2011</i>	<i>Leto 2012</i>	<i>Leto 2013</i>
<i>1.</i>	<i>I.²</i>	<i>2</i>	<i>/</i>	<i>1</i>	<i>1</i>
<i>2.</i>	<i>II.³</i>	<i>1</i>	<i>/</i>	<i>1</i>	<i>2</i>
<i>3.</i>	<i>III.⁴</i>	<i>1</i>	<i>/</i>	<i>1</i>	<i>1</i>
<i>4.</i>	<i>Skupaj</i>	<i>4</i>	<i>/</i>	<i>3</i>	<i>4</i>

Vir: Podatki na podlagi dopisa Policijske postaje Kočevje – podatki za izdelavo občinskega programa varnosti

V skladu z Resolucijo o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2007-2011: ReNPVCP (Uradni list RS, št. 2/2007) je vizija varnosti cestnega prometa – nič smrtnih žrtev na cestah v Sloveniji. Za cestni promet velja, da je od prometnih sistemov najbolj odprt, nenadzorovan in zapleten. Vizija »nič« obvezuje državne organe

² prometna nesreča I. kategorije – prometna nesreča, pri kateri je nastala samo materialna škoda

³ prometna nesreča II. kategorije – prometna nesreča, pri kateri je najmanj ena oseba lahko telesno poškodovana

⁴ prometna nesreča III. kategorije – prometna nesreča, pri kateri je najmanj ena oseba hudo telesno poškodovana

in organizacije, organe lokalnih skupnosti, strokovne institucije, organizacije civilne družbe in posameznike. Le-ti morajo vse svoje odločitve in ravnanje usmeriti k uresničitvi navedene vizije.

Na lokalni ravni se za uveljavitev strategije nacionalnega programa varnosti cestnega prometa predvideva uresničitev naslednjih osnovnih strateških nalog:

- sprejeti program varnosti cestnega prometa z opredeljenimi cilji, nosilci in nalogami,
- izvajati naloge, ki se nanašajo na varen in nemoten promet na občinskih cestah,
- podpirati dejavnosti svetov za preventivno delovanje na področju cestnoprometne varnosti,
- sodelovati z nosilci programa varnosti cestnega prometa na svojem območju.

Na podlagi 15. člena Zakona o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 109/2010) občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter varstva cest in okolja na občinskih cestah izvajajo nadzor nad določbami omenjenega zakona:

- 5. člena (varstvo okolja),
- 7. člena (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),
- 17. člena (izločitev vozila iz prometa),
- 18. člena (čas trajanja izločitve iz prometa),
- 19. člena (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
- 31. člena (območje umirjenega prometa),
- 32. člena (območje za pešce),
- 33. člena (varnostni pas),
- 34. člena (zaščitna čelada),
- 35. člena (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanje vozila),
- 37. člena (vožnja z vozilom po cesti),
- 41. člena (vožnja z vozilom na prehodu za pešce),
- 46. člena (najvišje dovoljene hitrosti),
- 47. člena (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
- 61. člena (odpiranje vrat vozila),
- 62. člena (zapustitev vozila),
- 63. člena (označitev ustavljenih vozil),
- 65. člena (ustavitev in parkiranje),
- 67. člena (parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide),
- 68. člena (območja kratkotrajnega parkiranja),
- 69. člena (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
- 77. člena (pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti),
- 78. člena (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),
- 83. člena (udeležba pešcev v cestnem prometu),
- 84. člena (označitev pešcev),
- petega in desetega odstavka 87. člena (varstvo otrok),
- 88. člena, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena (prevoz oseb),
- 92. člena (jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
- 97. člena (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
- 98. člena (prometna signalizacija),

– 99. člena (svetlobni prometni znaki).

Občinski redarji izvajajo nadzor nad 46. in 47. členom Zakona o pravilih cestnega prometa izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

Občinski redarji pri opravljanju nalog iz prvega odstavka izvajajo ukrepe, določene s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi, ki urejajo promet v skladu z zakonom.

c) Ogroženost cestnega prometa izven naselij

Cestni promet izven naselij ni posebej ogrožen. Cestni promet izven naselij poleg zgoraj navedenih dejavnikov ogroža še:

- padanje kamenja s skalnatih pobočij,
- nepazljivost voznikov na odsekih, kjer cesto prečka divjad,
- sneg in poledica v zimskem času.

V letu 2012 so policisti na območju občine Osilnica obravnavali 3 prometne nesreče in sicer eno prometno nesrečo III. kategorije⁵, eno prometno nesrečo II. kategorije⁶ in eno I. kategorije⁷.

Za varnost cestnega prometa je še posebej pomembno prometno okolje. Cestna infrastruktura mora biti oblikovana tako, da dolgoročno vodi k izboljševanju prometne varnosti. Nekatere ceste izkazujejo visoko stopnjo tveganja. Za prometno varnost je potrebno načrtovanje, oblikovanje, vzdrževanje, gradnja, upravljanje cestne infrastrukture, zaradi česar je potrebno predhodno zagotoviti finančna sredstva na lokalni ravni⁸.

d) Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Cilj varstva občinskih javnih poti in rekreacijskih površin je predvsem ureditev javnih površin z namenom zagotavljanja varnosti in dobrega počutja tako prebivalcev kot tudi obiskovalcev. Sem spada ureditev vseh javnih površin, ki so namenjene rekreaciji (kolesarske poti, javne rekreacijske površine), kot tudi ureditev pločnikov, avtobusnih postaj, parkirišč in podobno.

Dejavniki ogroženosti občinskih javnih poti in rekreacijskih površin so predvsem sledeči:

- odmetavanje, spuščanje ali odlaganje predmetov, snovi ali odpadkov v naravno okolje in druge javne površine,
- hoja ali vožnja v naseljenih krajih izven poti, lomljenje drevja, grmičevja in trganje cvetja,
- sprehajanje psov brez povodca ali spuščanje le-teh na prosto brez nadzora lastnika, saj lahko ogrožajo mimoidoče in z iztrebki onesnažujejo okolico, zelenice hiš in vrtove.

⁵ prometna nesreča III. kategorije – prometna nesreča, pri kateri je najmanj ena oseba hudo telesno poškodovana;

⁶ prometna nesreča II. kategorije – prometna nesreča, pri kateri je najmanj ena oseba lahko telesno poškodovana;

⁷ prometna nesreča I. kategorije – prometna nesreča, pri kateri je nastala samo materialna škoda;

⁸ Resolucija o nacionalnem programu varnosti cestnega prometa za obdobje 2007-2011 (skupaj za večjo varnost) (ReNPVCP), Uradni list RS, št. 2/2007, stran 15.

V letu 2012 na občinskih javnih poteh in rekreacijskih površinah občine Osilnica policisti niso obravnavali prometnih nesreč ali dogodkov.

e) Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Seznam nepremične kulturne dediščine na območju občine Osilnica je priložen (PRILOGA 1).

Možna je ogroženost zaradi namernega poškodovanja, risanja ali drugega neustreznega ravnanja, vendar visoke stopnje ogroženosti ni zaznati.

V letu 2012 policisti niso obravnavali niti zaznali ogroženosti javnih zgradb ter objektov naravne in kulturne dediščine.

f) Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Kaznivo dejanje je človekovo protipravno dejanje, ki ga zakon zaradi nujnega varstva pravnih vrednot določa kot kaznivo dejanje in hkrati določa njegove znake ter kazen za krivega storilca⁹.

Kaznivo dejanje je lahko storjeno s storitvijo ali opustitvijo. Z opustitvijo je lahko storjeno samo, če je storilec opustil dejanje, ki bi ga moral storiti. Z opustitvijo je lahko storjeno tudi kaznivo dejanje, ki ga zakon ne določa kot opustitveno kaznivo dejanje, če storilec ne prepreči prepovedane posledice. V takem primeru se storilec kaznuje za opustitev samo, če je moral preprečiti nastanek prepovedane posledice in, če je opustitev za nastanek take posledice enakega pomena kot storitev¹⁰.

Za kazniva dejanja se smejo krivim storilcem izreči naslednje kazni:

- zapor,
- denarna kazen,
- prepoved vožnje motornega vozila¹¹.

Na podlagi statističnih podatkov Policijske postaje Kočevje smo ocenili, da večjo verjetnost nastanka ogroženosti lahko povzročijo naslednja kazniva dejanja:

- **kazniva dejanja zoper premoženje** in v okviru tega tatvina, velika tatvina, zatajitev, odvzem motornega vozila;
- **kazniva dejanja zoper človekovo zdravje** in v okviru tega neupravičena proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami;
- **kazniva dejanja zoper človekove pravice in svoboščine** in znotraj tega ogrožanje varnosti;
- **kazniva dejanja zoper spolno nedotakljivost;**
- **kazniva dejanja zoper življenje in telo**, in sicer lahka telesna poškodba ter huda telesna poškodba;
- **kazniva dejanja zoper gospodarstvo** in znotraj tega lažni stečaj, poslovna goljufija ter oškodovanje upnikov;

⁹ 16. člen Kazenskega zakonika – KZ-1, (Uradni list RS, št. 63/1994 (70/1994 popr.), 23/1999, 60/1999 Odl.US: U-I-226/95, 40/2004, 95/2004-UPB1, 37/2005 Odl.US: U-I-335/02-20, 17/2006 Odl.US: U-I-192/04-16, 55/2008 (66/2008 popr.)

¹⁰ 17. člen Kazenskega zakonika RS – KZ-1

¹¹ 43. člen Kazenskega zakonika RS – KZ-1

- **kazniva dejanja zoper pravni promet** in znotraj tega ponarejanje listin;
- **kazniva dejanja zoper javni red in mir** in znotraj tega predvsem nasilništvo ter prepovedano prehajanje meje ali ozemlja države;
- **kazniva dejanja zoper varnost javnega prometa** in v okviru tega povzročitev prometne nesreče iz malomarnosti, predrzna vožnja v cestnem prometu in drugo;
- **kazniva dejanja zoper okolje, prostor in naravne dobrine** in v okviru tega obremenjevanje in uničevanje okolja, mučenje živali in drugo.

Ostala kazniva dejanja po KZ-1 so na območju občine Osilnica malo verjetna.

V letu 2012 je policija na območju občine Osilnica obravnavala 8 kaznivih dejanj in sicer 6 kaznivih dejanj tatvine, 1 kaznivo dejanje poškodovanja tuje stvari in 1 kaznivo dejanje Nasilja v družini. Na območju občine v letu 2012 niso zaznali nobenih kriminalnih žarišč, prav tako so bila kazniva dejanja storjena na različnih lokacijah in časovnih terminih in jih ni mogoče med seboj povezovati oz. določiti skupnega imenovalca.

g) Ogroženost javnega reda in miru

Po 3. členu Zakona o varstvu javnega reda in miru¹², vzdrževanje javnega reda in miru pomeni delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar to grozi skupnosti ali posamezniku.

Prekrške zoper javni red in mir predstavljajo naslednja dejanja:

1. nasilno in drzno vedenje,
2. nedostojno vedenje,
3. povzročanje hrupa med 22.00 in 6.00 uro, kadar ne gre za nujne interventne-vzdrževalne posege
4. beračenje na javnem kraju,
5. prenočevanje na javnem kraju in drugih prostorih, ki za to niso namenjeni,
6. uporaba nevarnih predmetov,
7. namerno poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe,
8. pisanje po objektih,
9. izobešanje tuje zastave, v kolikor se na ta način krni ugled Republike Slovenije in, če se z izobešanjem ne označuje njihova namembnost,
10. uničevanje državnih simbolov,
11. vandalizem,
12. zbiranje prostovoljnih prispevkov, brez dovoljenja ali brez ustrezne pravne podlage,
13. kampiranje na javnem kraju, ki za to ni določen,
14. uporaba živali z namenom povzročanja strahu ali ogroženosti,
15. zbujanje rasne, narodnostne, spolne, etnične, verske in politične nestrpnosti.

Občina Osilnica ima sprejet Odlok o javnem redu in miru v Občini Osilnica (Uradni list RS, št. 32/1997).

¹² Zakon o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1), (Uradni list RS, št. 70/2006)

Na območju občine Osilnica je policija v letu 2012 obravnavala 3 prekrške zoper javni red in mir. Kršitve so se dogajale v različnih dnevih in časovnih terminih, tako, da ni mogoče natančneje določiti oz. opredeliti kritičnih dni in ur.

h) Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

Javni red in mir ter varnost na javnem shodu in prireditvenem prostoru je lahko ogrožena zaradi:

- neodgovornega dela vodje shoda, lastnika ali upravljavca ali druge odgovorne osebe, ki je dolžna poskrbeti za red in disciplino ter za varnost na javnem shodu in prireditvenem prostoru,
- vinjenih in drugih oseb, ki ogrožajo javni red in mir, motijo, nadlegujejo ali žalijo prisotne,
- točenja alkoholnih pijač na javnem shodu in prireditvenem prostoru mladini pod 18. letom starosti,
- dopuščanja mladini pod 15. letom starosti, da se zadržuje na javnem shodu in prireditvenem prostoru po 22. uri brez spremstva staršev,
- nošenje nevarnih predmetov na javne shode in prireditve,
- kajenje v zaprtih javnih prostorih,
- metanje petard in drugih pirotehničnih in eksplozivnih sredstev na mesta, kjer to ogroža varnost občanov in živali,
- izzivanje prepirov in preteпов,
- nasilništvo in vandalizem.

Vsebina te točke je skladna z določbami Odloka o javnem redu in miru v občini Osilnica¹³. (Uradni list RS, št. 32/1997).

Prekrškov na javnih shodih in prireditvah policija ni obravnavala, kar pa ne izključuje morebitnih prekrškov predvsem na večjih prireditvah v občini Osilnica.

i) Ogroženost okolja (onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki, uporaba živali)

Dejavniki onesnaževanja okolja so sledeči:

- vožnja motornih vozil in dvokolesnikov po površinah, ki niso namenjene cestnemu prometu (gozdovi, transverzalne in druge pešpoti),
- odmetavanje, spuščanje ali odlaganje predmetov, snovi ali odpadkov v naravno okolje (divja odlagališča odpadkov),
- odlaganje nevarnih in zdravju škodljivih odpadkov (azbestne salonitne plošče),
- onesnaževanje vode, namenjene ljudem in živini s spuščanjem odplak, fekalij itd. v opuščene vodnjake in na območje objektov za preskrbo s pitno vodo,
- puščanje odprtih ali slabo zaprtih greznic in odtočnih kanalov in spuščanje odplak iz greznic po površinah,

¹³ Odlok o javnem redu in miru v občini Osilnica, (Uradni list RS, št. 32/1997).

- puščanje odpadkov v zaščitnih območjih vodnih zajetij ali jih kakorkoli onesnažiti,
- spuščanje odpadnih olj in drugih naftnih derivatov v naravno okolje,
- drugo.

V letu 2012 na območju občine Osilnica ni bilo obravnavanih primerov oz. dogodkov, kjer bi prišlo do ogroženosti okolja.

2.3. KLJUČNE UGOTOVITVE

Posebno pozornost tako s strani inšpekcijskih služb, redarstva in policije bi bilo potrebno usmeriti v kempiranje in parkiranje ob reki Kolpi in reki Čabranki v času turistične sezone. Vstopanje čolnarjev v in iz reke Kolpe, njihovo zadrževanje ob reki Kolpi in kontrola v skladu z določili Zakona o plovbi po celinskih vodah.

Prav tako je potrebno posebno pozornost posvetiti kontroli in nadzoru cestnega prometa na glavni cesti III. reda št. 657 in cesti III. reda št. 656 v času turistične sezone. Zaradi povečanega prometa v poletnih mesecih in kršitev cestno prometnih predpisov, predvsem hitrosti, nepravilnega prehitevanja, nepravilne strani vožnje in nepravilnega parkiranja in postajanja ob cesti, prihaja do ogrožanja ostalih udeležencev v cestnem prometu, predvsem pešcev in kolesarjev.

Ugotovitve operativne narave

Za obvladovanje varnostnih tveganj in preventivno delovanje z namenom preprečitve varnostno zaskrbljujočih dogodkov, že aktivno deluje Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Osilnica. Prav tako je potrebno nadaljevati z delom Občine Osilnica in Občinskega sveta Občine Osilnica, ki kot ustrezna organa skrbita za sprejem vseh potrebnih aktov za zagotavljanje ustrezne stopnje varnosti v občini.

2.4. IDENTIFICIRANJE IN OBVLADOVANJE VARNOSTNIH TVEGANJ

a) Varnostna tveganja na področju varnosti v cestnem prometu

Kot najbolj prometno obremenjeno območje občine Osilnica predstavlja cesta 3. reda št. 657 Petrina – Osilnica in cesta 3. reda št. 656 Dragarji - Osilnica, ki potekata skozi večino območja občine Osilnica.

Varnostna tveganja predstavljajo srednjo stopnjo tveganja.

b) Varnostna tveganja na področju varnosti občinskih javnih poti ter rekreacijskih in drugih površin

Varnostna tveganja predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

c) Varnostna tveganja na področju zagotavljanja javnega reda in miru.

Varnostna tveganja predstavljajo srednjo stopnjo tveganja.

d) Varnostna tveganja na področju preprečevanja kriminalnih dejanj

Varnostna tveganja predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

e) Varnostna tveganja na področju zagotavljanja varnosti javnega premoženja ter naravne in kulturne dediščine

Varnostna tveganja predstavljajo nizko stopnjo tveganja.

f) Varnostna tveganja na področju javnih shodov in javnih prireditev

Varnostna tveganja predstavljajo visoko stopnjo tveganja.

g) Varnostna tveganja na področju varstva okolja

Veliko okoljevarstveno tveganja na območju občine Osilnica predstavljajo naselja z majhnim številom prebivalcev, ki niso vključena v območja, kjer za odvajanje in čiščenje odpadnih voda skrbijo javne službe. Iz navedenega sledi dejstvo, da se v občini Osilnica fekalije stekajo v greznice, le-te pa so večinoma izvedene nestrokovno, so tudi že dotrajane in zato spuščajo odplake v podtalne vode. Vse večja količina odpadnih vod brez kakršnegakoli čiščenja obremenjuje kraško podzemlje drenažnega sistema reke Kolpe in reke Čabranke. Zato je predlagano zaščitenje območja s čistilnimi napravami in ustrezno komunalno infrastrukturo.

Varnostna tveganja predstavljajo srednjo stopnjo tveganja.

2.5. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE

Ocena varnostnih razmer je priloga Programa varnosti in je njegov neločljiv in sestavni del.

Oceno varnostnih razmer je izdelala uradna oseba Občinske uprave Občine Osilnica v sodelovanju s policijsko postajo.

Oceno se sprotno preverja in skladno dopolnjuje, glede na dane varnostne razmere v občini.

3. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj OPV je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru v občini. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in konkretnimi ukrepi zagotoviti večjo stopnjo javne varnosti v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljalo kvalitetnejše življenje v občini ter odpravljali posamezni odklonski pojavi.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v preprečevanje in odkrivanje kršitev, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni red in imajo škodljive posledice za osebe,

premoženje in okolje; redarska služba mora v primeru zaznane kršitev ukrepati sorazmerno¹⁴, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami. Strateški in operativni cilji OPV so:

3.1. STRATEŠKI CILJ

Dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini.

Opis cilja:

Ta cilj je krovni cilj za zagotavljanje varnosti v občini z občinsko redarsko službo. Njegova vsebina izhaja iz nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje javne varnosti oziroma varnosti prebivalcev v mestih in občinah.

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- upoštevanje pravnih predpisov, ki na nacionalni in lokalni ravni urejajo varnost cestnega prometa, javnega reda in miru ter naravne in kulturne dediščine
- upoštevanje programskih usmeritev Ministrstva za promet glede varnosti v cestnem prometu, Ministrstva za notranje zadeve in Policije glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi in premoženja
- izvajanje (spodaj navedenih) operativnih ciljev
- preprečevanje prekrškov in kaznivih dejanj
- obvladovanje varnostnih tveganj
- zmanjševanje posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nesreče, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine
- uvajanje standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine
- vzpostavitev strokovnega izobraževanja občinskih redarjev, ki bo omogočalo pridobitev potrebnih znanj, spretnosti in kompetenc za profesionalno izvajanje pristojnosti redarskih služb in pooblastil redarjev kot pooblaščenih uradnih oseb.

3.2. OPERATIVNI CILJI

3.2.1. VARNOST CESTNEGA PROMETA: Zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje

¹⁴ Načelo sorazmernosti oziroma proporcionalnosti je temeljno načelo Zakona o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/2007-ZIN-UPB1) Namen je preprečiti pretirane posege v delovanje pravnih in fizičnih oseb. 1. Občinski redar izreče ukrep, ki je za kršitelja ugodnejši, če se s tem doseže namen predpisa; 2.Ukrep mora biti sorazmeren teži kršitve.

pretočnosti prometa z operativno dinamiko občinske redarske službe in policijske postaje.

Opis cilja:

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti policistov in redarjev pri obvladovanju kršiteljev prometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, alkohol).

Za stanje prometne varnosti so soodgovorni policija, občinsko redarstvo, inšpekcijske službe, in drugi. Nujno je zagotoviti sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu¹⁵, ki mora biti ustanovljen v vsaki lokalni skupnosti v skladu s 6. členom Zakona o voznikih (Uradni list RS, št. 109/2010).

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- uporaba ocene prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri izdelavi letnega načrta dela občinskega redarstva za področje varnosti v cestnem prometu;
- sklenitev pisnega protokola o sodelovanju med občinsko redarsko službo, policijsko postajo in občinskim Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu;
- občinski redarji si morajo pridobiti pravno in strokovno znanje za nadzor in urejanje cestnega prometa;

¹⁵ 6. člen Zakona o voznikih določa:

(1) Za načrtovanje in usklajevanje nalog preventive in vzgoje v cestnem prometu na lokalni ravni ustanovijo samoupravne lokalne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: lokalne skupnosti) svete za preventivo in vzgojo v cestnem prometu (v nadaljnjem besedilu: svet), ki delujejo kot posvetovalno telo župana.

(2) Svet sestavljajo predstavniki organov, organizacij in institucij, katerih dejavnost je usmerjena k preventivi in vzgoji v cestnem prometu (npr. vzgojno izobraževalnih organizacij, organizacij civilne družbe, policije, občinskih redarjev, šol vožnje, upravljavcev cest in drugih izvajalcev). Svet lokalne skupnosti določi število članov oziroma članic (v nadaljnjem besedilu: članov) sveta in jih na podlagi predlogov organizacij in institucij iz prejšnjega stavka imenuje za mandatno dobo štirih let.

(3) Svet ocenjuje stanje varnosti v cestnem prometu na lokalni ravni, predlaga organom lokalne skupnosti programe za varnost cestnega prometa in ustrezne ukrepe za njihovo izvajanje, koordinira izvajanje nalog na podlagi programov za varnost cestnega prometa na lokalni ravni, predvsem pa sodeluje pri izvajanju prometne vzgoje, dodatnem izobraževanju in obveščanju udeležencev cestnega prometa o ukrepih za doseganje prometne varnosti, koordinira izdajanje in razširjanje prometno vzgojnih publikacij in drugih gradiv, pomembnih za preventivo in vzgojo v cestnem prometu na lokalni ravni. Strokovne naloge za svet zagotavlja uprava lokalne skupnosti. Svet sodeluje z javno agencijo in ministrstvom, pristojnim za promet.

(4) Svet se ustanovi za območje ene ali več lokalnih skupnosti. Sveti dveh ali več lokalnih skupnosti lahko ustanovijo skupni svet, s katerim določijo sestavo, naloge in način zagotavljanja sredstev za delovanje skupnega sveta. Za usklajevanje dela na širšem območju se lahko sveti povezujejo in ustanovijo koordinativno telo.

(5) Sredstva za financiranje nalog preventive in vzgoje v cestnem prometu na lokalni ravni se zagotovijo s proračuni lokalnih skupnosti ter iz drugih sredstev.

- občinske redarje je treba opremiti z ustreznimi vozili in opremo za nadzor in urejanje prometa na mestnih ulicah, na občinskih cestah in drugih javnih poteh na območju občine;
- v letnem načrtu dela občinskega redarstva se med drugim opredeli tudi naloge v zvezi z nadzorom prometne signalizacije in opredeli naloge za večjo varnost otrok. Občina poskrbi za pregled prometne signalizacije in poda predloge za morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtci, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja);
- občinski redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju ter v primeru zaznanih kršitev ustrezno ukrepati;
- občinski redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju, še zlasti pa v območju umirjenega prometa in območju za pešce;
- občinski redarji sodelujejo v akcijskih oblikah dela, ki so nacionalnega pomena.

3.2.2. VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU: Obvladovanje javnega prostora s fizično prisotnostjo redarjev na način, ki je v skladu s pravnimi predpisi, oceno varnostnih razmer in varnostno stroko.

Opis cilja:

Zakon o javnem redu in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi lokalne skupnosti), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v

nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Občinske redarske službe in občinski redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- uporaba ocene ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru,
- zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev na področju poznavanja pooblastil občinskih redarjev za obvladovanje javnega reda in miru,
- po 27. členu Zakona o javnem redu in miru (ZJRM-1) je občinski redar pristojen v primeru: zaznave primerov nedostojnega vedenja (7. člen ZJRM); beračenja na javnem kraju (9. člen ZJRM); uporabe nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena ZJRM); zaznave poškodovanj uradnih napisov, oznak ali odločb (12. člen ZJRM); zaznave pisanj po objektih 13. člen ZJRM); zaznav vandalizma (16. člen ZJRM); zaznav nedovoljenega kampiranja 18. člen ZJRM); v primeru nedovoljene uporabe živali (19. člen ZJRM); ustrezno ukrepati v primeru neupoštevanja zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena),
- zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za uporabo prisilnih sredstev,
- zagotoviti dobro usposobljenost občinskih redarjev za hitre odzive na klice v sili in za vedenje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah,
- zagotoviti ustrezno opremo občinskih redarjev za obvladovanje kršiteljev,
- skleniti pisni protokol o sodelovanju med občinsko redarsko službo in policijsko postajo,
- strokovna pomoč policijske postaje.

3.2.3. VARNOST OBČINSKIH JAVNIH POTI IN REKREACIJSKIH POVRŠIN: Varnostno obvladovanje javnih poti in rekreacijskih površin s prisotnostjo občinskih redarjev (ob strokovni pomoči policistov).

Opis cilja:

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, predstavljajo določena varnostna tveganja za ljudi, prisotne na takih krajih. Tveganja so običajno kriminalne narave. Zaradi tega je priporočljivo, da se občinski redarji usposobijo za odzive na klice v sili in na ustrezno ukrepanje do prihoda policistov.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- izdelava seznama varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju občine (iz ocene ogroženosti in varnostnih tveganj),
- pisni protokol o sodelovanju občinske redarske službe in policijske postaje,
- načrt obhodov varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk,

- občinski redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo dežurno službo in z OKC PU,
- zagotovitev ustreznega vozila za varnostne obvoze ogroženih in drugih poti.

3.2.4. PRETOČNOST INTERVENCIJSKIH POTI: Varnostno obvladovanje intervencijskih poti s prisotnostjo občinskih redarjev.

Opis cilja:

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja idr. Zaradi tega je priporočljivo, da občinski redarji poznajo območja na katerih se nahajajo intervencijske poti in s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- izdelava načrta intervencijskih poti na območju mesta/občina (iz ocene ogroženosti in varnostnih tveganj),
- pisni protokol o sodelovanju občinske redarske službe in policijske postaje,
- pisni dogovor o sodelovanju občinske redarske službe in koncesionarja za odvoz vozil,
- načrt obhodov intervencijskih poti,
- redarji morajo imeti zanesljiva sredstva zvez za komuniciranje s svojo dežurno službo in z OKC PU,
- zagotovitev ustreznega vozila za varnostne obvoze intervencijskih poti.

3.2.5. VARNOST ZGRADB IN DRUGIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE: Preprečevanje ogroženosti kulturne dediščine (zgradb, spomenikov...) in napadov nanjo na območju občine

Opis cilja:

Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Ur. l. RS, št. 7/1999, 110/2002-ZGO-1, 126/2003-ZVPOPKD, 63/2007 Odl.US: Up-395/06-24, U-I-64/07-13, 16/2008-ZVKD-1). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdbišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar (4. člen zakona). Zato so mestni in občinski redarji kot pooblaščenice uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- sodelovanje občinske redarske službe z organizacijsko enoto Zavoda za varstvo kulturne dediščine, ki deluje na območju občine,

- občinska redarska služba si priskrbi ali izdelata seznam (evidenco) zgradb, spomenikov, muzejev in drugih objektov, ki imajo status naravne in/ali kulturne dediščine
- občinska redarska služba si izdelata načrt obhodov nepremičnih objektov naravne in kulturne dediščine,
- občinska redarska služba si priskrbi podatke o dosedanjih namernih poškodbah in napadih na objekte naravne in kulturne dediščine.

3.2.6. VARSTVO OKOLJA: Izboljšanje pregleda nad stanjem in dogajanja na področju varstva okolja ter povečanje obsega in profesionalnosti nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Opis cilja:

Skrb za varstvo okolja je eno od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora ter kakovosti življenja in dela občanov. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi (denimo Kjotski protokol). V Sloveniji je kar nekaj vladnih in nevladnih institucij, ki se ukvarjajo z razreševanjem okoljske problematike. S tega zornega kota so tudi občinske redarske službe pomemben subjekt varstva okolja na območju občine. Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se občinska redarska služba aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- občinski redarji se v okviru izobraževanja/usposabljanja/izpopolnjevanja spoznajo z okoljsko zakonodajo, okoljsko problematiko in okoljsko politiko v svoji občini,
- občinska redarska služba se poveže z okoljsko inšpekcijo in skupaj z njo oblikuje sistem nadzora in ukrepanja zoper kršilce varstva okolja,
- občinska redarska služba si priskrbi karto z vrisanimi okoljsko problematičnimi točkami in uradne dokumente o razreševanju okoljske problematike.

4. ORGANIZACIJA IN DELOVANJE OBČINSKE REDARSKE SLUŽBE

4.1. ORGANIZACIJA REDARSKE SLUŽBE

Izhodišča za organizacijo in delovanje občinske redarske službe občine Osilnica predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v ZORed, ZJRM, ZPrCP, ZP-1, ZLS in občinskih odlokih. Občinska redarska služba mora opredeliti svoje delovno področje, organizacijo in obseg delovanja v skladu navedenimi pravnimi predpisi.

Izhajajoč iz ocene varnostnih razmer/ocene ogroženosti in varnostnih tveganj se župan, na predlog vodje občinske redarske službe, odloča o uvedbi dežurne službe, ki traja določen čas ali vse dni v letu.

KADROVSKI SESTAV OBČINSKE REDARSKE SLUŽBE

Občina Osilnica je vključena v Medobčinski inšpektorat in redarstvo občin Kočevje, Kostel in Osilnica. Medobčinsko redarstvo je prekrškovni organ občin ustanoviteljic. S strani Občine Osilnica ne bo zaposlitev v Medobčinskem inšpektoratu in redarstvu. Število zaposlenih oz. sistemiziranih delovnih mest za delovanje omenjenega organa je 4, in sicer vodja, inšpektor in 2 občinska redarja.

OBČINSKI REDAR

Občinski redar ima naslednje naloge:

- nadzor nad izvajanjem nalog po zakonu o varnosti cestnega prometa ter po odlokih občine,
- vodenje enostavnih upravnih postopkov na I. stopnji,
- opozarjanje fizičnih in pravnih oseb o ugotovljenih nepravilnostih,
- neposredno izrekanje in izterjava denarnih kazni na kraju prekrška,
- izdajanje odredb v skladu z odlokom občine,
- druge naloge s področja občinskega redarstva.

Kandidat za občinskega redarja mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- srednja splošna ali srednja strokovna izobrazba,
- najmanj 6 mesecev delovnih izkušenj,
- predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku, preizkus znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in za uporabo pooblastil občinskega redarja.

Nazivi: Občinski redar I, II, III

Zahtevane delovne izkušnje: občinski redar III – 6 mesecev; občinski redar II – 3 leta; občinski redar I – 6 let.

VODJA OBČINSKEGA REDARSTVA

Vodjo občinskega redarstva imenuje in razrešuje župan, vodjo medobčinskega redarstva pa imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic soglasno. Vodja medobčinskega redarstva odloča o zadevah iz pristojnosti občinskega redarstva, organizira in koordinira delo pooblaščenih uradnih oseb ter v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela občinskega redarstva.

Pogoji za opravljanje nalog (20. člen ZORed):

Pooblaščen uradne osebe občinskega redarstva morajo izpolnjevati splošne pogoje, določene z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev, opraviti predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in za uporabo pooblastil občinskega redarja.

Kandidat za vodjo občinskega redarstva mora imeti najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje ali njej enakovredno raven izobrazbe, za občinskega redarja pa najmanj srednjo splošno ali srednjo strokovno izobrazbo.

Za vodenje postopka in izdajo plačilnega naloga iz pristojnosti občinskega redarstva je pooblaščen občinski redar, za vodenje postopka in izdajo odločbe o prekrških pa je lahko

pooblaščen uradna oseba, ki ima najmanj visokošolsko izobrazbo prve stopnje ali njej enakovredno raven izobrazbe.

Strokovno usposabljanje in preizkus znanja (21. člen ZORed):

Usposobljenost pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva za opravljanje nalog občinskega redarstva, uporabo pooblastil, določenih z zakonom, ter za ravnanje z napravami in tehničnimi sredstvi se zagotavlja s strokovnim usposabljanjem in obdobjim izpopolnjevanjem ter preizkusom znanja.

Strokovno usposabljanje in preizkuse znanja občinskih redarjev podrobneje ureja Pravilnik o strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja občinskih redarjev¹⁶.

Program in čas strokovnega usposabljanja ter način opravljanja preizkusa znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva, program in način obdobjnega izpopolnjevanja, opravljenih preizkusov in izdanih potrdil o usposobljenosti, predpiše minister, pristojen za notranje zadeve. Minister, pristojen za notranje zadeve, imenuje komisijo za opravljanje preizkusov znanja.

Za organizacijo in izvedbo osnovnega strokovnega usposabljanja in preizkusov znanja občinskih redarjev po omenjenem pravilniku je pristojna organizacijska enota policije, pristojna za izobraževanje in usposabljanje. Minister, pristojen za notranje zadeve določi listo izvajalcev osnovnega strokovnega usposabljanja.

Strokovna usposobljenost kandidata za občinskega redarja se preveri s preizkusom strokovne usposobljenosti za opravljanje del in nalog občinskega redarja. Strokovno usposabljanje občinskih redarjev in preizkusi znanja iz prejšnjega odstavka so strošek občine. Sredstva za izvedbo strokovnega usposabljanja občinskih redarjev za uporabo pooblastil iz 10. člena tega zakona zagotavlja ministrstvo, pristojno za notranje zadeve.

Občinski redar - pripravnik (22. člen ZORed):

Dokler občinski redar ne opravi strokovnega usposabljanja in preizkusa znanja, je občinski redar-pripravnik in ne sme samostojno opravljati nalog občinskega redarja. Občinski redar-pripravnik mora opraviti preizkus znanja najkasneje eno leto po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi.

Plača občinskega redarja (23. člen ZORed):

Pooblastila občinskega redarja iz 10. člena tega zakona se upoštevajo pri določitvi plače občinskega redarja v skladu s predpisi, ki urejajo plače javnih uslužbencev.

ZAKONSKA POOBLASTILA OBČINSKEGA REDARJA

Občinski redar ima pri opravljanju nalog naslednja pooblastila (ZORed, 10.–19. člen):

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,

¹⁶ Uradni list RS, št. 78/2007

- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca (v nadaljevanju: prisilna sredstva).

Pri opravljanju nalog in pooblastil občinski redarji sodelujejo s policisti. Če občinski redarji opravljajo naloge, ki jih določa zakon, skupaj s policisti, so dolžni ravnati po navodilu policista oziroma vodje policijske enote.

Opozorilo

Upošteva se 2. odstavek 10. člena ZORed se za izvajanje pooblastil opozorila, varnostnega pregleda, zasega predmetov in uporabe prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o nalogah in pooblastilih policije in drugih podzakonskih predpisov.

Občinski redar se v primeru izrekanja opozoril ravna po določbah 38. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije¹⁷. Omenjeni člen se glasi:

(1) Policisti smejo opozoriti fizične in pravne osebe ter državne organe na okoliščine, ravnanja ali opustitev ravnanj, ki ogrožajo ali bi lahko ogrožale javni red, življenje, osebno varnost ali premoženje.

(2) Policisti opozarjajo ustno ali pisno, z uporabo tehničnih sredstev ali preko javnih medijev.

(3) Opozorila morajo biti jasna in kratka ter nedvoumno izražena.

(4) Opozorila za pravne osebe in državne organe policisti izrečejo odgovorni osebi.

Na podlagi 39. člena Zakona o nalogah in pooblastilih policije lahko policisti z ukazom:

(1) Z ukazom smejo policisti fizičnim in pravnim osebam ter državnim organom dati navodila in zahtevati od njih ravnanja ali opustitev ravnanj, da bi opravili policijske naloge, določene v tem zakonu in drugih predpisih v skladu z zakonom.

(2) Policisti ukazujejo neposredno ustno ali tudi z uporabo tehničnih sredstev ali na drug primeren način.

(3) Če je glede na okoliščine to mogoče, policisti ob ukazu navedejo razlog, zaradi katerega je potrebna določena storitev ali opustitev ravnanja, ter kakšni ukrepi bodo izvedeni ob neupoštevanju ukaza.

(4) Ukazi morajo biti jasni in kratki ter nedvoumno izraženi.

(5) Ukaz za pravne osebe in državne organe izrečejo odgovorni osebi.

Ustna odredba

Z ustno odredbo občinski redar daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti občinskega redarstva in jih mora kdo storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog.

Ugotavljanje istovetnosti

Občinski redar ugotavlja istovetnost osebe, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila varnost ljudi ali premoženje, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

¹⁷ ZNPPol – Zakon o nalogah in pooblastilih policije (Uradni list RS, št. 15/2013)

Istovetnost ugotavlja občinski redar tako, da od osebe zahteva na vpogled osebno izkaznico ali drugo veljavno listino, opremljeno s fotografijo, ki jo je izdal državni organ, tujo potno listino ali drugo javno listino, opremljeno s fotografijo, na podlagi katere je mogoče ugotoviti istovetnost. Istovetnost lahko občinski redar ugotovi tudi na podlagi drugih dokumentov, ki vsebujejo podatke o osebi ali ob pomoči drugih, ki osebo poznajo.

Osebo, katere istovetnost ugotavlja, je občinski redar dolžan seznaniti z razlogi za ugotavljanje istovetnosti.

Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka.

Varnostni pregled osebe

Upošteva 2. odstavek 10. člena ZORed občinski redar pri izvajanju pooblastila varnostnega pregleda osebe upošteva 51. člen ZNPPol. Omenjeni člen se glasi:

(1) Pri opravljanju policijskih nalog smejo policisti opraviti varnostni pregled osebe, če je glede na okoliščine mogoče pričakovati njen napad ali samopoškodbo.

(2) Varnostni pregled obsega pregled osebe, njenih stvari in prevoznega sredstva, pri čemer policisti ugotavljajo, ali je oseba oborožena in ali ima pri sebi oziroma s sabo druge nevarne predmete ali snovi.

(3) Pri varnostnem pregledu osebe policisti z rokami pretipajo njena oblačila, rokavice, pokrivalo in lase ter pregledajo obutev. Varnostni pregled osebe ne obsega telesnega pregleda niti osebne preiskave.

(4) Pri varnostnem pregledu stvari policisti pregledajo predmete, ki jih ima oseba pri sebi in bi lahko bilo v njih skrito orožje ali drugi nevarni predmeti ali snovi.

(5) Pri varnostnem pregledu prevoznega sredstva, ki je v neposredni bližini in dostopen osebi, ki jo varnostno pregledujejo, policisti pregledajo njegovo notranjost, prtljažnik in druge prostore za prtljago ali opremo vozila. Pri tem ne smejo pregledovati skritih delov vozila.

(6) Pred namestitvijo osebe v prostor za pridržanje policisti opravijo podrobnejši varnostni pregled osebe. Pri tem podrobneje pretipajo in pregledajo predvsem notranjost obuval, žepe, notranje dele in prikrita mesta oblačil ali pokrival, ki jih ni mogoče pregledati z otipom, vanje pa je mogoče skriti manjše nevarne predmete ali snovi. Če je potrebno, smejo zahtevati, da oseba posamezna vrhnja oblačila sleče, da jih podrobneje pregledajo. Pri tem policisti podrobno pregledajo tudi vsebino stvari, ki jih ima oseba pri sebi oziroma s sabo.

(7) Varnostni pregled osebe mora opraviti oseba istega spola, razen če varnostnega pregleda ni mogoče odložiti.

(8) Pri varnostnem pregledu smejo policisti uporabljati tehnična sredstva ali službenega psa za iskanje eksplozivnih in drugih nevarnih sredstev ali snovi.

(9) Če policisti pri varnostnem pregledu otipajo oziroma odkrijejo orožje, nevaren predmet ali snov, to ne glede na mesto najdbe odvzamejo, osebi pa vrnejo po koncu policijskega postopka, razen če ne najdejo predmeta, ki mora biti zasežen po zakonu, ki ureja kazenski postopek, zakonu, ki ureja postopek o prekrških, ali po drugem zakonu. V takih primerih policisti po varnostnem pregledu nadaljujejo postopek po teh predpisih.

Zaseg predmetov

Upošteva se 2. odstavek 10. člena ZORed občinski redar pri izvajanju pooblastila zasega predmetov upošteva 54. člen ZNPPol. Omenjeni člen se glasi:

(1) Policisti smejo pri opravljanju policijskih nalog zaseči predmete, primerne za napad ali samopoškodbo, ter tudi predmete, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi ali premoženja.

(2) Policisti predmet zasežejo tako, da ne povzročijo nepotrebne škode. Za zasežene predmete izdajo osebi potrdilo o zasegu. Do izdaje potrdila mora biti predmet pod vidnim nadzorom osebe, ki ji je bil predmet zasežen, ali v zapečatenem ovoju.

(3) Predmete iz tega člena morajo policisti izročiti pristojnemu organu, pri katerem poteka nadaljnji postopek. Če zoper osebo, ki so ji bili predmeti zaseženi, ni bil uveden postopek pred pristojnim organom, morajo predmete osebi vrniti, razen če gre za nevarne predmete ali predmete, ki jih je po zakonu treba odvzeti.

(4) Nevaren predmet ali predmet, ki ga je po zakonu treba odvzeti in ki ne bo vrnjen osebi, morajo policisti komisijsko uničiti ali odstopiti subjektu, ki je pristojen za njegovo uničenje, ter o tem napisati zapisnik. O uničenju policisti obvestijo osebo, ki ji je bil predmet zasežen.

(5) Postopek hrambe in uničenja zaseženih predmetov podrobneje predpiše minister.

Policijski zaseg predmetov ureja tudi ZJRM-1, in sicer v 24. členu, kjer je določeno, da policist (ka) brez predhodne odločbe pristojnega organa zaseže predmete, povezane z naslednjimi prekrški:

- nasilno in drzno vedenje (6. člen),
- beračenje na javnem kraju (9. člen),
- prenočevanje na javnem kraju (11. člen),
- zbiranje prostovoljnih prispevkov (17. člen).

Za navedene prekrške se lahko izreče tudi stranska sankcija odvzema predmetov.

Zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja

Občinski redar sme na kraju dogodka zadržati storilca prekrška in osebo, zaloteno pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog. Zadržanje lahko traja do prihoda policistov, vendar najdlje eno uro.

Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka. Tudi v tem primeru zadržanje lahko traja do prihoda policistov, vendar najdlje eno uro.

Uporaba prisilnih sredstev po ZORed

Občinski redar sme uporabiti fizično silo in plinski razpršilec samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada. Sredstva za vklepanje in vezanje sme občinski redar uporabiti zoper osebo, ki jo sme v skladu z ZORed zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

Uporaba prisilnih sredstev po ZNPPol

(1) Pri opravljanju policijskih nalog smejo policisti uporabiti naslednja prisilna sredstva:

- sredstva za vklepanje in vezanje,
- telesno silo,

- plinski razpršilec,
- palico,
- službenega psa,
- sredstva za prisilno ustavljanje prevoznih sredstev,
- konjenico,
- posebna motorna vozila,
- vodni curek,
- plinska sredstva in druga z zakonom določena sredstva za pasivizacijo,
- strelno orožje.

(2) Za uporabo prisilnih sredstev gre le takrat, ko policisti pri opravljanju policijskih nalog uporabijo katero od sredstev iz prejšnjega odstavka za neposredno delovanje na osebe.

Uporaba določenih prisilnih sredstev je urejena v ZNPPol, in sicer od 79. člena do 97. člena.

Obveščanje o zadržanju in uporabi prisilnih sredstev

O zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev je občinski redar dolžan napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji občinskega redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Če je oseba pri zadržanju in uporabi prisilnih sredstev telesno poškodovana, je občinski redar dolžan zagotoviti, da v najkrajšem možnem času dobi ustrezno medicinsko pomoč. Če je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je dolžan vodja občinskega redarstva nemudoma obvestiti župana občine, kjer je sedež občinskega redarstva.

V obvestilu iz prejšnjega odstavka morajo biti navedeni podatki o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrsti uporabljenega prisilnega sredstva ter drugih okoliščinah in dejstvih, pomembnih za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

Ocena uporabe prisilnih sredstev

Župan oziroma župani občin ustanoviteljic imenujejo neodvisno, največ petčlansko, komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarstva (v nadaljnjem besedilu: komisija). V komisiji mora biti direktor občinske uprave, v primeru medobčinskega redarstva pa direktor občinske uprave s sedežem medobčinskega redarstva, predstavnik policije in predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Vodja občinskega redarstva mora na podlagi poročila iz prvega odstavka prejšnjega člena oceniti, ali je bilo ravnanje občinskega redarja zakonito in strokovno. Ob ugotovljenih kršitvah je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti.

V primeru, da je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja občinskega redarja opravi komisija. Sejo komisije skliče župan.

Komisija obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva in lahko obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar oceni, da je to potrebno. K sodelovanju lahko povabi tudi druge strokovnjake, če meni, da je njihovo sodelovanje pomembno za odločitev v konkretnem primeru. Komisija svoje poslovanje natančneje uredi s poslovníkom.

V primeru medobčinskega redarstva je za imenovanje komisije pristojen župan občine, v kateri je sedež medobčinskega redarstva.

Postopek komisije za oceno uporabe prisilnih sredstev

Komisija iz prejšnjega člena zbere potrebna obvestila in dokaze o okoliščinah, dejstvih in razlogih uporabe prisilnih sredstev. V zvezi s tem lahko od občinske uprave in policije zahteva potrebno pomoč in sodelovanje. Pri svojem delu smiselno uporablja določbe zakona o splošnem upravnem postopku.

O zbranih obvestilih, dokazih in ugotovitvah komisija najkasneje v 30 dneh od dneva imenovanja sestavi zapisnik, v katerem poda tudi mnenje, ali je bilo ravnanje občinskega redarja v skladu s predpisi, strokovno in sorazmerno.

Če komisija ugotovi znake kaznivega dejanja, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, zlorabe človekovih pravic in temeljnih svoboščin ali drugih kršitev, za katere so z zakonom določene sankcije, obvesti o tem pristojni organ.

Obveščanje o kaznivem dejanju

Če občinski redar ugotovi, da se pripravlja, izvršuje ali je izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, je dolžan v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo.

Odločanje o pritožbah

Posameznik, ki meni, da so mu bile z dejanjem ali opustitvijo dejanja občinskega redarja kršene njegove pravice ali svoboščine, se lahko v roku 30 dni pritoži županu, in sicer bodisi pritožbo poda pisno, priporočeno po pošti na sedež občine ali ustno na zapisnik pri pristojnemu organu (občinska uprava).

Župan mora pritožbo iz prejšnjega odstavka proučiti in o svojih ugotovitvah in ukrepih v 30 dneh pisno obvestiti pritožnika.

O disciplinskih kršitvah občinskega redarja se odloča v disciplinskem postopku v skladu z zakonom, ki ureja položaj javnih uslužbencev.

Pooblastila občinskih redarjev po ZORed, ZJRM-1, ZPrCP, ZP-1, ZLS in občinskih odlokih

4.1.1 ZAKON O OBČINSKEM REDARSTVU

Občinski svet na predlog župana sprejme OPV, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva (prvi odstavek 6. člena Zakona o občinskem redarstvu, Uradni list RS, št. 139/2006, ZORed). Iz opredeljene določbe neposredno izhaja, da je organizacija in obseg dela občinske redarske službe odvisna od ocene varnostnih razmer oziroma od stanja varnosti v občini. Organizacija in delovno področje redarske službe pa temelji tudi na podlagi ZORed. V določbi drugega odstavka 3. člena ZORed je opredeljeno, da občinsko redarstvo skrbi na

podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter na podlagi OPV, za:

- varen in neoviran cestni promet v naseljih;
- varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij;
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah;
- varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine;
- vzdrževanje javnega reda in miru.

ZORed je torej temeljen sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge občinskih redarjev niso določene po principu *numerus clausus* (točno določeno število nalog), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

4.1.2 ZAKON O VARSTVU JAVNEGA REDA IN MIRU

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1) je v določbi tretjega odstavka 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Občinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen);
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

4.1.3 ZAKON O PRAVILIH CESTNEGA PROMETA

V Zakonu o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 109/2010) so opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini.

Skladno z določbo 15. člena ZPrCP občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter varstva cest in okolja na občinskih cestah izvajajo nadzor nad določbami tega zakona:

- 5. člena (varstvo okolja),
- 7. člena (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),
- 17. člena (izločitev vozila iz prometa),
- 18. člena (čas trajanja izločitve iz prometa),
- 19. člena (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
- 31. člena (območje umirjenega prometa),
- 32. člena (območje za pešce),

- 33. člena (varnostni pas),
- 34. člena (zaščitna čelada),
- 35. člena (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanje vozila),
- 37. člena (vožnja z vozilom po cesti),
- 41. člena (vožnja z vozilom na prehodu za pešce),
- 46. člena (najvišje dovoljene hitrosti),
- 47. člena (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
- 61. člena (odpiranje vrat vozila),
- 62. člena (zapustitev vozila),
- 63. člena (označitev ustavljenih vozil),
- 65. člena (ustavitev in parkiranje),
- 67. člena (parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide),
- 68. člena (območja kratkotrajnega parkiranja),
- 69. člena (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
- 77. člena (pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti),
- 78. člena (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),
- 83. člena (udeležba pešcev v cestnem prometu),
- 84. člena (označitev pešcev),
- petega in desetega odstavka 87. člena (varstvo otrok),
- 88. člena, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena (prevoz oseb),
- 92. člena (jahač, gonič in vodič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
- 97. člena (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
- 98. člena (prometna signalizacija),
- 99. člena (svetlobni prometni znaki).

Občinski redarji izvajajo nadzor nad 46. in 47. členom tega zakona izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

Občinski redarji pri opravljanju nalog iz prvega odstavka izvajajo ukrepe, določene s tem in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi, ki urejajo promet v skladu z zakonom.

4.1.4 ZAKON O PREKRŠKIH

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter podzakonski akti, v katerem so opredeljena njegova pooblastila.

Iz vsebine pooblastil, ki so določena v ZORed, ZJRM, ZPrCP, ZP-1 in občinskih odlokih lahko neposredno ugotovimo, da ima občinski redar status:

- **prekrškovnega organa,**
- **pooblaščne uradne osebe.**

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu Zakona o prekrških.¹⁸

¹⁸ 45. člen ZP-1: (1) O prekrških odločajo prekrškovni organi in sodišča. (2) Prekrškovni organi so upravni in drugi državni organi in nosilci javnih pooblastil, ki izvajajo nadzorstvo nad izvrševanjem zakonov in

Občinski redar je skladno z določbo 126. člena Kazenskega zakonika¹⁹ in zgoraj navedenimi predpisi, pooblaščen uradna oseba.

4.1.5 ZAKON O LOKALNI SAMOUPRAVI

V prvem odstavku 21. člena ZLS so opredeljene določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi prireditvami (javni shodi in javne prireditve) ter glede organiziranja komunalno-redarske službe in skrbi za red v občini.

4.1.6 OBČINSKI ODLOKI

Posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev lahko občina opredeli tudi z občinskimi odloki. V določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 3/2007, ZP-1-UPB4) je opredeljeno, da se lahko prekrški določijo tudi z odlokom samoupravne lokalne skupnosti.

Delovno področje in naloge občinskega redarstva po ZORed

Občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine Osilnica in je pristojno:

- nadzorovati varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varovati ceste in okolje v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- skrbeti za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varovati javno premoženje, naravno in kulturno dediščino,
- vzdrževati javni red in mir.

Občinski redar ima pri opravljanju nalog naslednja pooblastila:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca (v nadaljevanju: prisilna sredstva).

Delovno področje in naloge občinskega redarstva po ZJRM-1

12. člen

Občinsko redarstvo skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje,

uredb, s katerimi so določeni prekrški, in organi samoupravnih lokalnih skupnosti, ki so s posebnimi predpisi pooblaščen za odločanje o prekrških.

¹⁹ Kazenski zakonik, UPB-1, št. 95/2004

- beračenje na javnem kraju,
- uporaba nevarnih predmetov,
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe,
- pisanje po objektih,
- vandalizem,
- kampiranje,
- uporaba živali,
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb.

4.2. DELOVANJE REDARSKE SLUŽBE

Vrsta in vsebina nalog občinskega redarstva se podrobneje določi na podlagi **ocene varnostnih razmer** v občini (prvi odstavek 6. člena ZORed). Ocena varnostnih razmer v občini oziroma ocena ogroženosti je izhodiščni dokument za opredelitev obsega varnostnih potreb občine ter za določitev vsebine dela oziroma konkretnih nalog občinske redarske službe.

POGOJI ZA DELOVANJE MEDOBČINSKEGA REDARSTVA - UNIFORMA, OZNAČBE, OPREMA

Enotna uniforma in označbe

Občinski redar ima med opravljanjem nalog pravico in dolžnost nositi službeno uniformo občinskih redarjev. Uniforma občinskih redarjev je v vseh občinah enotna.

Kot simbol občinskega redarstva se uporabljata grb in ime občine.

Označba občinskega redarstva je simbol na enotni uniformi in vozilih, ki ga sestavlja ime občinskega redarstva z imenom občine, lahko pa tudi grb občine ali ime medobčinskega redarstva, ter označbe nazivov in položajne označbe pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva na enotni uniformi.

Enotno uniformo občinskega redarja, obliko in vsebino označb, ki jih uporablja občinsko redarstvo ali medobčinsko redarstvo, ter način njihove uporabe predpiše minister, pristojen za lokalno samoupravo.

Zaščita uniforme in označb

Državni organi, gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki, društva ter druge pravne in fizične osebe ne smejo reproducirati ali uporabljati uniforme in označb, ki so po barvi, kroju, označbah nazivov in položajnih označbah enake ali podobne uniformi in označbam občinskega redarstva, ter reproducirati in uporabljati v prometu vozil, ki so označena enako kot vozila občinskega redarstva.

Službena izkaznica

Pooblaščen uradna oseba občinskega redarstva ima službeno izkaznico, ki jo mora imeti pri sebi med opravljanjem svojega dela na terenu in jo mora na zahtevo posameznika, zoper katerega vodi postopek za prekršek, pokazati.

Službena izkaznica mora vsebovati naziv pooblaščenega uradne osebe občinskega redarstva, njene identifikacijske podatke in pooblastila.

Službeno izkaznico izda župan oziroma župan občine, v katerem je sedež medobčinskega redarstva, pooblaščenim uradni osebi občinskega redarstva ob imenovanju v naziv. Pooblaščenega uradna oseba mora službeno izkaznico izročiti županu oziroma županu občine, v katerem je sedež medobčinskega redarstva, če ji preneha delovno razmerje v občinskem redarstvu.

Minister, pristojen za lokalno samoupravo, predpiše barvo, obliko, sestavne dele, obrazce službenih izkaznic ter besedilo pooblastil pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva.

Oprema

Občinski redar ima med opravljanjem nalog pravico in dolžnost imeti pri sebi opremo, ki jo potrebuje za opravljanje nalog.

Opremo občinskega redarja in način uporabe opreme predpiše minister, pristojen za notranje zadeve.

5. IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

5.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in občinskih redarstev pri izvrševanju tega zakona opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (2. odstavek 30. člena ZORed).

5.2 PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV

Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed). Iz opredeljene določbe tudi izhaja, da morajo občinski organi najmanj enkrat letno preveriti stanje varnosti v občini oziroma ustreznost ocene varnostnih razmer.

Iz opredeljene zakonske določbe neposredno izhaja, da so za izvajanje, spremljanje in nadziranje uresničevanja ciljev, ki so zapisani v OPV, na nivoju občine pristojni in odgovorni organi občine. Zaradi transparentnosti in merjenja dela občinske redarske službe je zato potrebno pripraviti in zagotoviti zbiranje ustreznih informacij o delu redarske službe, vključno s statističnimi podatki (mesečna in letna poročila o delu redarske službe). Postopek zbiranja in hranjenja teh podatkov mora potekati v skladu predpisi o varstvu osebnih podatkov. Zbrani statistični podatki se bodo uporabljali tudi kot pomoč pri ugotavljanju, kako se uresničujejo cilji, ki so zapisani v OPV.

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog občinskega redarstva, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

5.3 PROCES IZVAJANJA OPV

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave. To pomeni, da upošteva potrebo po trajnosti, zato ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (3. odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjno ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti in javnega reda in mira v občini.

Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo mesečnih in drugih obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva.

OPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. To pomeni, da odgovorna oseba v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog občinskega redarstva (1. odstavek 6. člena ZORed).

5.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA

Za uskladitev OPV ter za sodelovanje občinskega redarstva in policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed).

Zgoraj opredeljena določba pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda in miru, občinsko redarstvo in policija nujno sodelovati. Zato mora biti vzpostavljena med obema organoma ustrezna komunikacija.

Komunikacija mora potekati na več nivojih:

a) komunikacija na lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj redarske službe,
- komunikacija med redarsko službo in občinskimi organi,
- komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi,
- komunikacija med redarsko službo in Policijo,
- komunikacija med redarsko službo in inšpekcijami,
- komunikacija med redarsko službo in zasebnimi varnostnimi podjetji,
- komunikacija med redarsko službo in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci, itn.).

b) komunikacija z državnim nivojem:

- komunikacija med redarsko službo in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za promet).

Opomba: sodelovanje in komunikacija predvsem pomenita, da občinska redarska služba pri opravljanju svojega dela z naštetimi službami izmenjuje strokovna mnenja, stališča, predlaga izvedbo skupnih akcij na terenu, se odziva na pobude za izvedbo skupnih akcij, analizira skupni varnostno in drugo problematiko, ipd.

OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu občine (četrty odstavek 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo so občine obvezane, da pri proračunskem načrtovanju zagotovijo ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje občinske redarske službe.

V 4. členu Odloka o občinski inšpekciji in redarstvu Občine Osilnica je določeno, da sta občinska inšpekcija in občinsko redarstvo neposredna uporabnika proračuna Občine Osilnica.

V kolikor se bo občinsko redarstvo organiziralo kot samostojna enota občinske uprave, bo potrebno na podlagi akta o sistemizaciji sistemizirati dodatna delovna mesta in zaposliti nove delavce. Dokler bo občinsko redarstvo organizirano v okviru občinske uprave, posebnih finančnih posledic ne pričakujemo.

6. PROGRAM STROKOVNEGA USPOSABLJANJA IN IZPOPOLNJEVANJA OBČINSKIH REDARJEV²⁰

Občinski redarji (občinske redarke) morajo opraviti osnovno strokovno usposabljanje za pridobitev poklicnih znanj za opravljanje del in nalog občinskega redarja.

Osnovno strokovno usposabljanje

Cilji programa osnovnega strokovnega usposabljanja so:

- nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih;
- varovanje ceste in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij;
- zagotavljanje varnosti na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah;
- varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine;
- vzdrževanje javnega reda in miru;
- uporabo zakonov in predpisov skupaj s temeljno državno zakonodajo pri izvajanju
- nalog in pooblastil s področja pristojnosti občinskega redarstva;
- delovanje po zakonih in drugih predpisih, prepoznavanje kršitev ter ustrezno
- uporabo pooblastil občinskega redarja;
- spoštovanje in varovanje človekovih pravic in temeljnih svoboščin.

V programu kandidati:

- spoznajo in razumejo organizacijo ter vlogo redarske službe;
- razvijajo socialne veščine, zlasti komunikacijske spretnosti;
- razvijajo osebne, socialne in strokovne kompetence po načelih vseživljenjskega učenja;
- spoznajo tehnična sredstva in opremo, ki se uporablja pri opravljanju nalog, jih

²⁰ Po Pravilniku o strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007-Priloga 1)

- znajo ustrezno izbrati ter varno uporabljati pri svojem delu in izvajanju pooblastil
- občinskega redarja;
- krepijo in vzdržujejo psihofizično pripravljenost, pomembno za opravljanje dela.

Preizkus znanja

Preden kandidat pristopi k opravljanju preizkusa znanja, mora opraviti osnovno strokovno usposabljanje.

Preizkus znanja obsega pisni in praktični del. Uspešno opravljen pisni del je pogoj za pristop k praktičnemu delu preizkusa znanja.

Obdobno izpopolnjevanje občinskih redarjev

Obdobno strokovno izpopolnjevanje občinskih redarjev je namenjeno osvežitvi, poglobljanju in razširjanju strokovnih znanj in spretnosti ter poklicnih zmožnosti s področja dela občinskega redarstva.

Cilji obdobjnega strokovnega izpopolnjevanja

V programu obdobjnega strokovnega izpopolnjevanja občinski redarji:

- spoznajo novosti in spremembe zakonov ter drugih predpisov s področja dela
- občinskega redarstva;
- pridobijo dodatna znanja, spretnosti in sposobnosti;
- poglobijo znanja, spretnosti in sposobnosti;
- razvijajo osebne in strokovne kompetence skladno z načeli vseživljenjskega učenja.

Vsebine izpopolnjevanja določi organizator. Za izpolnitev ciljev izpopolnjevanja pri določitvi vsebin upošteva:

- spremembe zakonodaje;
- analize vsebine pritožb na postopke občinskih redarjev;
- aktualne operativne teme;
- predloge občin in združenja občin glede na njihovo oceno varnostnih razmer ter
- izpolnjevanja občinskega programa varnosti.

7. NAVODILA ZA DELO OBČINSKIH REDARJEV

Občinski redar ima pri opravljanju nalog naslednja pooblastila:

- opozorilo,
- ustna odredba,
- ugotavljanje istovetnosti,
- varnostni pregled osebe,
- zaseg predmetov,
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja,
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca (v nadaljevanju: prisilna sredstva)

Pri opravljanju nalog in pooblastil občinski redarji sodelujejo s policisti. Če občinski redarji opravljajo naloge, ki jih določa zakon, skupaj s policisti, so dolžni ravnati po navodilu policista oziroma vodje policijske enote.

O zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev je občinski redar dolžan napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji občinskega redarstva ali svojemu nadrejenemu. Vodja občinskega redarstva mora na podlagi poročila iz prejšnjega odstavka tega člena ali je bilo ravnanje občinskega redarja zakonito in strokovno.

Če je oseba pri zadržanju in uporabi prisilnih sredstev telesno poškodovana, je občinski redar dolžan zagotoviti, da v najkrajšem možnem času dobi ustrezno medicinsko pomoč. Če je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je dolžan vodja občinskega redarstva nemudoma obvestiti župana občine, kjer je sedež občinskega redarstva.

Občinsko redarstvo skrbi za javni red in mir v občini in z namenom tega v postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje,
- beračenje na javnem kraju,
- uporaba nevarnih predmetov,
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe,
- pisanje po objektih,
- vandalizem,
- kampiranje,
- uporaba živali,
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb.

Občinski redarji zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa na cestah v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja ter varstva cest in okolja na občinskih cestah izvajajo nadzor v skladu z 15. členom Zakona o pravilih cestnega prometa.

Pri opravljanju nalog občinski redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje z zakonom o pravilih cestnega prometa in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

Na podlagi Zakona o pravilih cestnega prometa sme občinski redar (1. in 2. odstavek 16. člena ZPrCP):

- od voznika zahtevati listino, s katero dokaže, da sme voziti vozilo v cestnem prometu, veljavno prometno dovoljenje, listine o tovoru, dovoljenje za vožnjo v času prepovedi prometa, pri opravljanju prevoza skupine otrok pa tudi potrdilo o poklicnih vozniških izkušnjah.
- voznik mora pooblaščenim uradnim osebam na njeno zahtevo izročiti na vpogled listine, navedene v prejšnjem odstavku tega člena.

Pri urejanju prometa vozil morajo občinski redarji uporabljati znake, ki jih dajejo policisti v skladu z Zakonom o pravilih cestnega prometa in podzakonskim aktom, izdanim na njegovi podlagi.

8. SISTEM DELA OBČINSKEGA REDARSTVA-RAZPOREJANJE REDARJEV NA DELO IN DRUGO

Občinski redarji opravljajo delo na podlagi ocene varnostnih razmer in iz le-te izhajajočimi potrebami občine Osilnica. Dnevi, mesta in število obhodov občinskih redarjev se bodo določali na mesečnih sestankih oziroma vsaj teden dni pred dogodkom glede na potrebe v občini Osilnica. Delo občinskih redarjev se načrtuje tudi glede na druge potrebe občanov ter v primerih naravnih nesreč.

Pred vsakim pričetkom dela v občini Osilnica (v dopoldanskem času) se občinski redarji oglasijo v občinski upravi, kjer bodo sprejeli dodatne naloge za njihovo delo. Kadar je to potrebno kontaktirajo tudi s predstavnikom policije.

9. SEZNAM VARNOSTNO OGROŽENIH POTI, KRAJEV, POVRŠIN IN TOČK NA OBMOČJU OBČINE OSILNICA

Kot najbolj obremenjeno območje občine Osilnica predstavljajo dve državni cesti:

1. regionalna cesta 3.reda Sv.Ana - Osilnica
2. regionalna cesta 3.reda Osilnica - Dragarji.

Točke, kjer bo potrebno umirjati hitrost vožnje voznikov z merilniki hitrosti so sledeče:

- v vasi Osilnica,
- v vasi Sela,
- v vasi Zgornji Čačič,
- v vasi Ribjek,
- v vasi Grintovec,
- v vasi Bosljiva Loka,
- v vasi Ložec.

Regionalna cesta Sv. Ana – Osilnica in regionalna cesta Osilnica - Dragarji sta prometno najbolj obremenjeni v poletnem času, ko se močno poveča promet zaradi prihoda turistov.

Mirujoči promet v občini Osilnica glede na trenutno oceno varnostnih razmer ne predstavlja posebnega problema. Kršitve s področja javnega reda in miru pa je mogoče pričakovati ob večjih prireditvah v občini Osilnica, predvsem v času »Petruva«.

Glede na to, da Občina Osilnica leži tik ob Schengenski meji z Republiko Hrvaško je potrebno ohraniti ali celo poostri nadzor nad nedovoljenimi prehodi čez državno mejo.

10. NAČRT OBHODOV VARNOSTNO OGROŽENIH POTI, KRAJEV, POVRŠIN IN TOČK

Načrt se izdeluje na podlagi ocene varnostnih razmer in iz le-te izhajajočimi potrebami v občini Osilnica. Načrt se izdeluje na mesečnih sestankih, ki jih vodi koordinator v občini. Predloge poda tudi predstavnik policije.

SEZNAM ZGRADB, SPOMENIKOV IN DRUGIH OBJEKTOV, KI IMAJO STATUS NARAVNE IN/ALI KULTURNE DEDIŠČINE

SEZNAM KULTURNE DEDIŠČINE

Nepremična kulturna dediščina:

- 15494 Belica pri Osilnici - Kapelica Matere božje
- 14870 Bezgovica – Ambient kapelice in vodnega zajetja
- 2093 Bosljiva Loka – Cerkev sv. Vida
- 38 Bosljiva Loka – Kmečka hiša Bosljiva Loka 8
- 9218 Malinišče – Mlin domačije Malinišče 2
- 462 Mirtoviči – Gostilna Mirtoviči 9
- 14871 Mirtoviči – Hiša Mirtoviči 11
- 22406 Mirtoviči – Spominska plošča partizanski kovaški delavnici
- 14872 Mirtoviči – Sušilnica na domačiji Mirtoviči 6
- 2091 Osilnica – Cerkev sv. Petra in Pavla
- 14873 Osilnica – Vas
- 2096 Papeži – Cerkev sv. Mihaela
- 15493 Podvrh pri Osilnici – Kapelica Matere božje
- 2092 Ribjek – Cerkev sv. Egidija
- 520143 Ribjek – Kulturna krajina
- 14876 Ribjek – Vas
- 2095 Spodnji Čačič – Cerkev sv. Miklavža
- 20890 Žurge – Arheološko najdišče Polična jama
- 2094 Žurge – Cerkev sv. Duha

SEZNAM NARAVNE DEDIŠČINE

Na območju občine Osilnica ni razglašeni objektov naravne dediščine.

NAČRT OBHODOV NEPREMIČNIH OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE

Načrt se izdeluje na podlagi ocene varnostnih razmer in iz le-te izhajajočimi potrebami v občini Osilnica. Načrt se izdeluje na mesečnih sestankih, ki jih vodi koordinator v občini. Predloge poda tudi predstavnik policije.

SEZNAM EVIDENC ZBIRK PODATKOV OBČINSKE REDARSKE SLUŽBE²¹,

1. Evidenca o pravnomočnih odločbah o prekrških

Evidenca vsebuje naslednje podatke:

²¹ Občinska uprava je po Pravilniku o strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007) dolžna upravljati **evidenco o zaposlenih, ki opravljajo naloge občinskega redarstva.**

- podatke o storilcu prekrška: osebno ime in EMŠO (rojstni podatki), naslov stalnega in začasnega prebivališča za fizične osebe, firma in sedež ter enotna matična številka za pravne osebe;
- pravna opredelitev prekrška (opredelitev prekrška navedena v odločbi);
- izrečena sankcija;
- številka in datum izdane odločbe o prekršku.

2. Vpisnik za zadeve prekrškov, v katerih se izda plačilni nalog

3. Vpisnik za zadeve prekrškov, v katerih se izda odločba o prekršku

4. Vpisnik za zadeve, v katerih se vloži obdolžilni predlog

5. Seznam odvzetih predmetov

6. Evidenca zapadle, neplačane globe, povprečnine, stroškov postopka, odvzete premoženske koristi in kazni za kršitev postopka ter uklonilnih zaporov

Zbirke podatkov pod točkami 2., 3., 4., 5. in 6. lahko vsebujejo naslednje osebne podatke:

- podatki o obdolžencu oziroma kaznovanemu: osebno ime, rojstni podatki, EMŠO, naslov stalnega ali začasnega prebivališča, državljanstvo, poklic, zaposlitev, ime in sedež pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika, podatki o vozniškem dovoljenju;
- podatki o predlagatelju in drugih udeležencev v postopku, pošiljatelj vlog oziroma prevzemnikov: osebno ime, naslov stalnega in začasnega prebivališča, ime in sedež pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika.